



Berechtigungskonzept

für den Zugriff auf die Daten der kantonalen Einwohnerdatenplattform

Stand: 22. September 2020

Einleitung zum Berechtigungskonzept für den Zugriff auf die Daten der kantonalen Einwohnerdatenplattform

Gesetzliche Grundlagen:

- Bundesgesetz über die Harmonisierung der Einwohnerregister und anderer amtlicher Personenregister vom 23. Juni 2006 (Registerharmonisierungsgesetz, RHG, SR 431.02)
- Gesetz über den Datenschutz vom 18. Juni 2001 (bGS 146.1)
- Registergesetz vom 29. Oktober 2018
- Verordnung zum Registergesetz vom 20. August 2019

1. Zweck der Einwohnerdatenplattform

Der Kanton betreibt gemäss Artikel 13 des Registergesetzes vom 29. Oktober 2018 eine Einwohnerdatenplattform als Replikat der Einwohnerregister der Gemeinden. Sie wird mit der Software GERES realisiert. Die Einwohnerdatenplattform dient dem Datenaustausch zwischen den Einwohnerregistern der Gemeinden und der Datenerlieferung an den Bund. Sie kann für die Erfüllung weiterer Aufgaben von Kanton und Gemeinden genutzt werden.

Gemäss Art. 13 Abs. 3 Registergesetz legt der Regierungsrat nach Anhörung des kantonalen Datenschutz-Kontrollorgans die Zugriffsberechtigung der kantonalen und kommunalen Amtsstellen auf die Datenplattform fest. Die Zugriffsberechtigung beschränkt sich auf die Daten, die zur Erfüllung der gesetzlichen Aufgaben notwendig sind.

2. Inhalt der kantonalen Einwohnerdatenplattform

In der kantonalen Einwohnerdatenplattform finden sich die Daten der Einwohnerkontrollen aller Gemeinden.

3. Zugriffsberechtigung

Der Zugriff auf Daten der kantonalen Einwohnerdatenplattform richtet sich nach diesem vom Regierungsrat erlassenen Berechtigungskonzept, das die berechtigten Stellen und den Umfang ihrer Zugriffsberechtigungen festlegt.

rechtigung festgelegt. Gesuche um Erteilung der Zugriffsberechtigung sind unter Angabe der notwendigen Informationen bei der beim Departement Inneres und Sicherheit angesiedelten Koordinationsstelle einzureichen. Die Koordinationsstelle holt die Stellungnahme des Datenschutz-Kontrollorgans ein.

Dieses Berechtigungskonzept wird im Internet veröffentlicht.

4. Berechtigungskonzept

Im Berechtigungskonzept wird detailliert festgelegt, wer welche Merkmale in GERES abfragen kann. Auch wird bezeichnet, ob neben der ordentlichen Abfrage der Einwohnerdaten zusätzliche Services bewilligt werden wie die Historie der Merkmale oder das Abonnement bestimmter Ereignisgruppen.¹

Dabei werden die Berechtigungen auf Stufe Abteilung im Sinne eines Rollenkonzepts erteilt. Eine grössere „Flughöhe“ der Berechtigungserteilung – also auf Stufe Amt – würde den Anforderungen des Datenschutzes nicht gerecht werden, da teilweise innerhalb der Ämter die verschiedenen Abteilungen mit sehr unterschiedlichen Aufgaben betraut sind und deshalb ganz andere Personendaten für die Ausübung ihrer Arbeit benötigen. Eine noch tiefere Unterteilung der Rollen (innerhalb der Abteilungen) wäre jedoch unverhältnismässig, da die Berechtigungen durch den Regierungsrat erteilt werden.

Innerhalb der Abteilung wird durch die verantwortlichen Personen festgelegt, welche Mitarbeitenden den Zugriff auf GERES erhalten. Dabei sollen nicht alle Mitarbeiter einer Abteilung automatisch den Zugriff erhalten, sondern nur jene Personen, die gemäss den internen Abläufen die Überprüfung der Personalien vorzunehmen haben.

Mit einem sorgfältig ausgestalteten Bewilligungsverfahren wird sichergestellt, dass die Zugriffe auf die kantonale Einwohnerdatenplattform den Grundsätzen des Datenschutzes gerecht werden und die Bewilligung nur jene Daten umfasst, die die jeweilige Amtsstelle auch wirklich benötigt. Die Amtsstellen begründen ihre Gesuche deshalb ausführlich.

Die Veröffentlichung des Berechtigungskonzepts im Internet dient der Transparenz und entspricht den heutigen Gepflogenheiten.

¹ Mit Historie sind frühere, nicht mehr aktuelle Daten gemeint. Mit einem Abonnement wird man über bestimmte Ereignisse automatisch informiert.

Inhaltsverzeichnis

1. Merkmalsgruppen	5
2. Ereignisgruppen	6
3. DF, DBK, DGS, DBV	7
4. DIS, Kantonskanzlei, Gerichte	8
5. Gemeinden	9
6. Abkürzungsverzeichnis	10

Zugriffsberechtigungen kantonale Einwohnerplattform

(Art. 13 Registergesetz)

Merkmalsgruppen

Merkmale (ohne Identifikatoren)	Merkmalsgruppen																			
	M1	M1*	M1-	M1+	M2	M2+	M2*	M2<	M2-	M3	M3-	M3>	M3*	M4	M5	M5*	M5+	M5-	M6	M6+
Gemeindennummer und -name des Bundesamtes für Statistik	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Amtlicher Name (Nachname)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Lediger Name	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-
Allianzname/Partnerschaftsname	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Name in ausländischem Pass	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-
Aliasname	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-
Vorname(n)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Rufname(n)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Geburtsdatum	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Geschlecht	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Todesdatum	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	X	X	X
Zivilstand	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X
Datum Zivilstandsereignis	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	-	-	-
Haushaltsart (Privathaushalt/Kollektivhaushalt)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-	X	X	-	X	-	-
Staatsangehörigkeit	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Art des Ausweises bei Ausländer/innen	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-	X	X	-	X	-	-
Wohnadresse und Zustelladresse	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Niederlassungsgemeinde oder Aufenthaltsgemeinde	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-	X	X	-	X	X	X
Niederlassung oder Aufenthalt in der Gemeinde	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-	X	X	-	X	X	X
Bei Zuzug: Datum und Herkunftsgemeinde/-staat	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	X	X	X
Bei Wegzug: Datum und Zielgemeinde/-staat	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	X	X	X
Name/Vorname der Eltern bei der Geburt des Kindes	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-	-
Name/Vorname des Ehegatten oder eingetragenen Partners	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	-
Geburtsort	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	X	-	-	-
Heimatort(e) bei Schweizer/innen	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X
Sorgerecht und zivilrechtliche Handlungsfähigkeit	X	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X	X	X	-	-	-	-	-	-
Zugehörigkeit zu einer anerkannten Religionsgemeinschaft	X	X	X	X	-	-	-	-	-	X	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-
Stimm-/Wahlrecht auf Bundes-, Kantons-, Gemeindeebene	X	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	X
Feuerwehrpflicht	X	-	X	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Krankenkassenangaben	X	X	-	-	-	X	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-
Berufliche Angaben	X	X	X	X	-	X	X	X	X	-	-	X	-	-	X	-	-	X	-	X
Militärische Angaben	X	-	-	X	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Güter- und erbrechtliche Vereinbarungen	X	X	-	-	-	-	-	X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

- = keine Berechtigung X= Berechtigung

Ereignisgruppen

Ereignisgruppen		Ereignisse
A	Namen	Namensänderung
B	Natürliche Bevölkerungsbewegung	Geburt
		Tod
		Verschollenerklärung
		Aufhebung Verschollenerklärung
C	Zivilstandsereignisse	Eheschliessung
		Trennung
		Aufhebung Trennung
		Scheidung
		Zivilstandserklärung Partner/in
		Ungültigerklärung Ehe
		Eintragung Partnerschaft
		Auflösung Partnerschaft
D	Heimat, Bürgerrecht, Ausländerkategorie	Einbürgerung Ausländer/in
		Einbürgerung Schweizer/in in Gemeinde
		Änderung Bürgerrecht
		Bürgerrechtsentlastung Gemeinde
		Aberkennung Schweizer Bürgerrecht
		Wechsel Staatsangehörigkeit
		Wechsel Ausländerkategorie
E	Zuzug, Wegzug, Umzug Adresse Aufenthalt, Bewilligung	Zuzug
		Wegzug
		Umzug
		Änderung Zustelladresse
		Umwandlung Meldeverhältnis
		Antrag Verlängerung Ausländerbewilligung
F	Sorgerecht zivilrechtliche Handlungsfähigkeit	Anordnung Massnahme Kindes- und Erwachsenenschutz
		Aufhebung Massnahme Kindes- und Erwachsenenschutz
		Wechsel Massnahme Kindes- und Erwachsenenschutz
		Änderung Sorgerecht
G	Konfession	Konfessionswechsel
H	Militär, Feuerwehr	Änderung Militärdienstpflicht
		Änderung Feuerwehrpflicht

Zugriffsberechtigung Stellen

Kanton / Departemente	Merkmals- gruppe	Identifikatoren			Ereignis- gruppen	Raum	Historie
		AHVN	EGID	EWID			
	1	2	3	4	5	6	7
Departement Finanzen							
Amt für Finanzen	M6	-	-	-	-	KT	X
Steuerverwaltung	M1+	X	X	X	A-H	KT	X
Pensionskasse	M5+	X	-	-	B-C	KT	-
Departement Bildung und Kultur							
Abteilung Ausbildungs- und Studienbeiträge	M2-	X	-	-	A-F	KT	X
Departement Gesundheit und Soziales							
Amt für Gesundheit (div. Abteilungen)	M2+	X	-	-	B-E	KT	X
Veterinäramt	M6	-	-	-	-	KT	-
Amt für Soziales / Controlling und IVSE	M2-	X	X	X	-	KT	X
Amt für Soziales / Sozialhilfe und Asyl	M3	-	-	-	-	KT	-
Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde	M1*	-	-	-	-	KT	X
Ausgleichskasse / IV-Stelle	M2+	X	-	-	-	KT	X
Kantonales Krebsregister	M2-	X	-	-	A-E	KT	-
Departement Bau und Volkswirtschaft							
Amt für Wirtschaft und Arbeit / Arbeitsinspektorat	M5-	-	-	-	-	KT	X
Amt für Wirtschaft und Arbeit / Handelsregister	M2-	-	-	-	-	KT	-
Arbeitslosenversicherung	M2-	X	-	-	A-E	KT	X

Zugriffsberechtigung Stellen

Kanton / Departemente	Merkmals- gruppe	Identifikatoren			Ereignis- gruppen	Raum Geltung	Historie
		AHVN	EGID	EWID			
	1	2	3	4	5	6	7
Departement Inneres und Sicherheit							
Koordinationsstelle nach Art. 2 Registergesetz	M1	X	X	X	A-G	KT	X
Justizsekretariat	M2+	-	-	-	-	KT	-
Amt für Inneres	M2	-	-	-	-	KT	-
Strassenverkehrsamt	M5	X	-	-	B,E	KT	-
Amt für Militär und Bevölkerungsschutz, Militär	M2*	X	-	-	A,B,D,E,F	KT	X
Amt für Militär und Bevölkerungsschutz, Zivilschutz	M2-	X	X	X	A,B,E	KT	X
Kantonspolizei	M2*	-	X	X	A-G	KT	X
Staatsanwaltschaft	M2-	X	-	-	-	KT	-
Assekuranz AR	M6	-	-	-	-	KT	-
Konkursamt	M2<	-	X	X	A-F	KT	X
Kantonskanzlei							
Passbüro	M4	-	-	-	-	KT	-
Rechtsdienst	M6+	-	-	-	-	KT	X
Gerichte							
Obergericht / Verwaltungsgericht	M2<	X	-	-	A-F	KT	-
Kantonsgericht	M5+	-	-	-	-	KT	-

Zugriffsberechtigung Stellen

Gemeinden	Merkmals	Identifikatoren			Ereignis- gruppen	Örtl. Geltung	Historie
	gruppe	AHVN	EGID	EWID			
	1	2	3	4	5	6	7
Einwohnerkontrolle	M1	X	X	X	A-G	G	X
Grundbuchämter	M2<	-	X	X	A, B, E	G	X
Soziales (div. Stellen)	M3>	-	-	-	A-G	G	X
Bauamt (div. Abteilungen)	M2-	-	X	X	A,B,E	G	-
Zivilstandsämter	M1-	X	X	X	A-G	G	X
Betreibungsämter	M2<	-	X	X	A-F	G	X
Gemeindekanzlei/Präsidium	M1-	-	-	-	A,B,D,E	G	-
Finanzen	M3-	X	X	X	A,B,C,D,E,G	G	-
Schule	M3*	X	-	-	E,G	G	-
Erbschaftsamt	M2<	-	-	-	A,B,C,E,F	G	-
Bestattungsamt	M5*	-	-	-	B,E	G	-
Volkswirtschaft / Arbeitsamt	M2-	-	-	-	B,E	G	-
AHV-Zweigstellen	M2+	X	-	-	-	G	X

Abkürzungsverzeichnis / Begriffserklärung

AHV	Alters- und Hinterlassenenversicherung
AHVN	AHV-Versichertennummer
DBK	Departement Bildung und Kultur
DBV	Departement Bau und Volkswirtschaft
DF	Departement Finanzen
DGS	Departement Gesundheit und Soziales
DIS	Departement Inneres und Sicherheit
EGID	Eidgenössischer Gebäudeidentifikator
EWID	Eidgenössischer Wohnungsidentifikator
G	Gemeinde
Historie	frühere, nicht mehr aktuelle Daten
IV	Invalidenversicherung
IVSE	Verbindungsstelle Interkantonale Vereinbarung für Soziale Einrichtungen
KT	Kanton
Örtl. Geltung	Örtlicher Geltungsbereich der Zugriffsberechtigung