

Verordnung über den Finanzausgleich zwischen dem Kanton und den Gemeinden (Finanzausgleichsverordnung; FAV)

vom ...

Der Regierungsrat von Appenzell Ausserrhoden,

gestützt auf Art. 17 des Gesetzes über den Finanzausgleich zwischen dem Kanton und den Gemeinden vom ... ¹⁾,

beschliesst:

I.

I. Ressourcenausgleich

(I.)

Art. 1 Berechnungen

¹ Die Berechnungen zum Ressourcenausgleich richten sich nach Ziffern 1 bis 3 im Anhang.

Art. 2 Zahlungsjahr und Bemessungsjahre des Ressourcenausgleichs

¹ Der Ressourcenausgleich eines Zahlungsjahres wird mit den Daten des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr berechnet.

Art. 3 Einwohnerinnen und Einwohner

¹ Die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner eines Bemessungsjahres ist der Durchschnitt der ständigen und nichtständigen Wohnbevölkerung am Anfang und am Ende des Bemessungsjahres.

¹⁾ Finanzausgleichsgesetz (FAG; bGS [...](#))

II. Lastenausgleich

(II.)

Art. 4 Berechnungen

¹ Die Berechnungen zum Lastenausgleich richten sich nach Ziffern 4 bis 7 im Anhang.

Art. 5 Teilindikator Einwohnerzahl

¹ Der Teilindikator Einwohnerzahl einer Gemeinde ist der natürliche Logarithmus der Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner.

² Die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner eines Zahlungsjahres ist der Mittelwert der ständigen Wohnbevölkerung des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

Art. 6 Teilindikator Bevölkerungsdichte

¹ Der Teilindikator Bevölkerungsdichte einer Gemeinde ist die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner pro Hektar der Gemeindefläche.

² Die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner eines Zahlungsjahres ist der Mittelwert der ständigen Wohnbevölkerung des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

³ Die Datengrundlage der Gemeindefläche eines Zahlungsjahres sind die Zahlen des letzten verfügbaren Jahres.

Art. 7 Teilindikator Jugendquotient

¹ Der Teilindikator Jugendquotient einer Gemeinde ist der Anteil der Einwohnerinnen und Einwohner mit einem Alter bis zu 15 Jahren an der ständigen Wohnbevölkerung.

² Die Datengrundlagen eines Zahlungsjahres sind die Mittelwerte des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

Art. 8 Teilindikator Altersquotient

¹ Der Teilindikator Altersquotient einer Gemeinde ist der Anteil der Einwohnerinnen und Einwohner mit einem Alter von über 80 Jahren an der ständigen Wohnbevölkerung.

² Die Datengrundlagen eines Zahlungsjahres sind die Mittelwerte des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

Art. 9 Teilindikator Sozialhilfequote

¹ Der Teilindikator Sozialhilfequote einer Gemeinde ist der Anteil der Bezügerinnen und Bezüger von Sozialhilfe an der ständigen Wohnbevölkerung.

² Die Datengrundlagen eines Zahlungsjahres sind die Mittelwerte des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

Art. 10 Teilindikator Höhe

¹ Der Teilindikator Höhe einer Gemeinde ist die durchschnittliche Höhe der Siedlungsfläche der Gemeinde.

² Die Datengrundlage eines Zahlungsjahres sind die Auswertungen des Bundesamts für Landestopografie des letzten verfügbaren Jahres.

Art. 11 Teilindikator Verkehrsfläche

¹ Der Teilindikator Verkehrsfläche einer Gemeinde ist die Verkehrsfläche pro Einwohnerin und Einwohner.

² Die Datengrundlage der Verkehrsfläche eines Zahlungsjahres sind die Zahlen des letzten verfügbaren Jahres in Hektaren.

³ Die Anzahl Einwohnerinnen und Einwohner eines Zahlungsjahres ist der Mittelwert der ständigen Wohnbevölkerung des zweiten, dritten und vierten Bemessungsjahres vor dem Zahlungsjahr.

III. Vollzug

(III.)

Art. 12 Nachträgliche Korrektur

¹ Fehlerhafte Beiträge des Finanzausgleichs werden korrigiert, sofern die finanziellen Auswirkungen pro Einwohnerin und Einwohner einer Gemeinde ein Prozent der durchschnittlichen massgebenden Steuerkraft übersteigt.

Art. 13 Jährlicher Bericht über den Vollzug des Finanzausgleichs

¹ Der jährliche Bericht über den Vollzug des Finanzausgleichs hat folgenden Inhalt:

- a) Angaben zum Ablauf und allfälligen besonderen Vorkommnissen bei der Datenbeschaffung, der Berechnung und der Auszahlung des Finanzausgleichs;
- b) Resultate der Hauptkomponentenanalyse zur Berechnung des Lastenindex;
- c) weitere Angaben zu den Berechnungen des Ressourcen- und Lastenausgleichs.

Art. 14 Wirksamkeitsbericht

¹ Der Wirksamkeitsbericht hat folgenden Inhalt:

- a) Er gibt Auskunft über den Vollzug des Finanzausgleichs, insbesondere die Beschaffung der Daten und die Berechnung der Indikatoren und Ausgleichszahlungen.
- b) Er analysiert, inwieweit die Ziele des Finanzausgleichs in der Berichtsperiode erreicht wurden.
- c) Er erörtert mögliche Massnahmen, namentlich:
 - 1. eine Anpassung der Ausgleichsobergrenze, der Ausstattungsquote und der Abschöpfungsquote des Ressourcenausgleichs (Art. 5 Abs. 2 und 3, Art. 6 Abs. 2 FAG),
 - 2. eine Anpassung der Beiträge an den soziodemografischen und den geografisch-topografischen Lastenausgleich (Art. 10 Abs. 1, Art. 11 Abs. 1 FAG).

² Er kann Empfehlungen für die Überprüfung der Bemessungsgrundlagen und Indikatoren des Ressourcen- und Lastenausgleichs enthalten.

II.

Keine Fremdänderungen.

III.

Keine Fremdaufhebungen.

IV.

[Abschlussklausel]

Anhang Finanzausgleichsverordnung

1. Massgebende Steuerkraft

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Spalten-/Zeilencode	A	B	C	D	E	F	
Berechnungsformel				= C x Z2	=D / A	=(E/Z3) x100	
	Gemeinde	Einwohner/-in	Massgebender Steuerertrag	Steuerkraft	Massgebende Steuerkraft	Massgebende Steuerkraft pro Einwohner/-in	Ressourcenindex
	Bühler	1'827	5'574'537	1'393'634	5'166'957	2'828	74.7
	Gais	3'082	10'891'331	3'111'809	11'537'161	3'744	98.9
	Grub	1'013	3'070'473	767'618	2'845'976	2'809	74.2
	Heiden	4'196	15'543'464	4'200'936	15'575'147	3'712	98.1
	Herisau	15'773	59'232'210	14'446'881	53'562'412	3'396	89.8
	Hundwil	959	2'306'055	490'650	1'819'105	1'897	50.1
	Lutzenberg	1'282	4'553'026	1'219'165	4'520'104	3'527	93.2
	Rehetobel	1'750	6'933'573	1'612'459	5'978'258	3'415	90.3
	Reute	697	2'393'185	613'637	2'275'085	3'266	86.3
	Schönengrund	530	1'338'493	361'755	1'341'222	2'530	66.9
	Schwellbrunn	1'561	4'287'924	1'020'934	3'785'157	2'425	64.1
	Speicher	4'387	18'382'189	5'106'164	18'931'315	4'315	114.1
	Stein	1'408	4'643'656	1'255'042	4'653'121	3'305	87.3
	Teufen	6'325	32'842'422	11'590'742	42'973'160	6'794	179.6
	Trogen	1'761	6'708'471	1'583'596	5'871'248	3'334	88.1
	Urnäsch	2'293	6'448'736	1'499'706	5'560'223	2'425	64.1
	Wald	875	2'802'801	683'610	2'534'512	2'898	76.6
	Waldstatt	1'840	7'140'678	1'635'678	6'064'344	3'297	87.1
	Walzenhausen	2'005	7'822'341	2'256'638	8'366'580	4'174	110.3
	Wolfhalden	1'853	6'750'851	1'700'677	6'305'332	3'402	89.9
Z1	Summe	55'416	209'666'418	56'551'332	209'666'418		
Z2	= Summe B / Summe C				3.71		
Z3	=Summe D / Summe A					3'784	100.0
	Durchschnittliche massgebende Steuerkraft						

2. Beitrag an die ressourcenschwachen Gemeinden

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Spalten-/Zeilencode	A	B	C	D	E	F
Berechnungsformel			= Z3 - B	= Z4 x C	= D x A	$[(B+D)/Z2] \times 100$
Gemeinde	Einwohner/-in	Massgebende Steuerkraft pro Einwohner/-in	Differenz zur Ausgleichs-obergrenze	Ausstattung pro Einwohner/-in	Ausstattung	Ressourcen-index nach Ausstattung
Bühler	1'827	2'828	577	462	843'446	86.9
Gais	3'082	3'744	-	-	-	98.9
Grub	1'013	2'809	597	477	483'685	86.8
Heiden	4'196	3'712	-	-	-	98.1
Herisau	15'773	3'396	9	8	118'453	90.0
Hundwil	959	1'897	1'509	1'207	1'157'624	82.0
Lutzenberg	1'282	3'527	-	-	-	93.2
Rehetobel	1'750	3'415	-	-	-	90.3
Reute	697	3'266	139	111	77'299	89.3
Schönengrund	530	2'530	875	700	371'273	85.4
Schwellbrunn	1'561	2'425	980	784	1'223'356	84.8
Speicher	4'387	-	-	-	-	-
Stein	1'408	3'305	100	80	113'098	89.5
Teufen	6'325	-	-	-	-	-
Trogen	1'761	3'334	71	57	100'220	89.6
Urnäsch	2'293	2'425	980	784	1'797'831	84.8
Wald	875	2'898	507	406	354'655	87.3
Waldstatt	1'840	3'297	108	87	159'588	89.4
Walzenhausen	2'005	-	-	-	-	-
Wolfhalden	1'853	3'402	3	2	4'028	90.0
Z1	Summe	55'416			6'804'557	
Z2	Durchschnittliche massgebende Steuerkraft		3'784			
Z3	=90% x Z2		3'405			
Z4	Ausstattungsquote			80%		

3. Beitrag der ressourcenstarken Gemeinden und des Kantons

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Spalten-/Zeilencode	A	B	C	D	E	F
Berechnungsformel			= Z3 - B	= Z4 x C	= D x A	$[(B+D)/Z2] \times 100$
Gemeinde	Einwohner/ in	Massgebend e Steuerkraft pro Einwohner/ in	Differenz zur durchschn. massg. Steuerkraft	Abschöpfung pro Einwohner/-in	Abschöpfung	Ressourcen- index nach Abschöpfung
Bühler	1'827	-	-	-	-	-
Gais	3'082	-	-	-	-	-
Grub	1'013	-	-	-	-	-
Heiden	4'196	-	-	-	-	-
Herisau	15'773	-	-	-	-	-
Hundwil	959	-	-	-	-	-
Lutzenberg	1'282	-	-	-	-	-
Rehetobel	1'750	-	-	-	-	-
Reute	697	-	-	-	-	-
Schönengrund	530	-	-	-	-	-
Schwellbrunn	1'561	-	-	-	-	-
Speicher	4'387	4'315	532	144	629'727	110.3
Stein	1'408	-	-	-	-	-
Teufen	6'325	6'794	3'010	813	5'141'083	158.1
Trogen	1'761	-	-	-	-	-
Urnäsch	2'293	-	-	-	-	-
Wald	875	-	-	-	-	-
Waldstatt	1'840	-	-	-	-	-
Walzenhausen	2'005	4'174	390	105	211'101	107.5
Wolfhalden	1'853	-	-	-	-	-
Z1	Summe	55'416			5'981'911	
Z2	Durchschnittliche massgebende Steuerkraft		3'784			
Z3	Abschöpfungsquote			27.0%		
Z4	Beitrag an ressourcen- schwache Gemeinden				6'804'557	
Z5 =Z4 - Z1	Beitrag des Kantons				822'646	

4. Teilindikatoren

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Gemeinde	Log. Einwohnerzahl	Bevölkerungsdichte	Jugendquotient (in Prozent)	Altersquotient (in Prozent)	Sozialhilfequote (in Prozent)	Höhe (m.ü.M.)	Verkehrsfläche pro Einwohner/-in (ha)
Bühler	7.5	3.3	19.0	4.3	2.2	840	0.007
Gais	8.0	1.5	16.2	5.8	1.3	943	0.012
Grub	6.9	2.4	15.3	5.7	1.7	822	0.009
Heiden	8.3	5.6	15.5	6.5	2.0	800	0.007
Herisau	9.7	6.3	15.4	5.1	4.6	773	0.007
Hundwil	6.9	0.4	22.8	3.3	1.3	794	0.035
Lutzenberg	7.2	5.6	15.8	3.0	1.1	651	0.010
Rehetobel	7.5	2.6	15.5	5.5	1.6	936	0.010
Reute	6.5	1.4	11.6	7.2	1.0	802	0.019
Schönengrund	6.3	1.0	19.4	3.7	1.0	850	0.015
Schwellbrunn	7.4	0.9	20.6	4.3	1.1	965	0.021
Speicher	8.4	5.3	17.7	5.8	1.8	906	0.009
Stein	7.2	1.5	18.5	4.2	0.5	823	0.014
Teufen	8.8	4.1	15.2	6.9	1.1	838	0.012
Trogen	7.5	1.8	18.8	4.7	2.5	899	0.012
Urnäsch	7.7	0.5	18.1	5.6	1.5	845	0.027
Wald	6.8	1.3	17.2	3.8	0.9	942	0.017
Waldstatt	7.5	2.7	17.5	5.1	1.4	820	0.010
Walzenhausen	7.6	2.9	13.1	5.2	1.5	707	0.009
Wolfhalden	7.5	2.7	15.5	4.5	1.7	689	0.012
Mittelwert	7.6	2.7	16.9	5.0	1.6	832	0.014
Standardabweichung	0.8	1.8	2.5	1.1	0.8	83	0.007

5. Lastenindex und Indikatoren Sonderlasten

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Gemeinde	Lastenindex*	Indikator soziodemografische Sonderlasten	Indikator gegografisch- topografische Sonderlasten
Bühler	0.329	0.329	-
Gais	-0.036	-	0.036
Grub	0.321	0.321	-
Heiden	2.504	2.504	-
Herisau	4.331	4.331	-
Hundwil	-3.663	-	3.663
Lutzenberg	0.678	0.678	-
Rehetobel	0.301	0.301	-
Reute	-0.090	-	0.090
Schönengrund	-2.255	-	2.255
Schwellbrunn	-2.270	-	2.270
Speicher	1.539	1.539	-
Stein	-1.463	-	1.463
Teufen	1.647	1.647	-
Trogen	-0.312	-	0.312
Urnäsch	-1.435	-	1.435
Wald	-1.908	-	1.908
Waldstatt	0.089	0.089	-
Walzenhausen	1.208	1.208	-
Wolfhalden	0.484	0.484	-
Mittelwert	-0.000		

* Erste Hauptkomponente der standardisierten Teilindikatoren

6. Soziodemografischer Lastenausgleich

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Spalten-/Zeilencode		A	B	C	D
Berechnungsformel				= A x B	= (Z3 / Z2) x C7
	Gemeinde	Einwohner/-in	Indikator soziodemografische Sonderlasten	Masszahl soziodemografische Sonderlasten	Ausgleichszahlung in Franken
	Bühler	1'837	0.329	605	11'911
	Gais	3'074	-	-	-
	Grub	1'000	0.321	321	6'314
	Heiden	4'184	2.504	10'478	206'332
	Herisau	15'719	4.331	68'078	1'340'541
	Hundwil	959	-	-	-
	Lutzenberg	1'283	0.678	870	17'135
	Rehetobel	1'743	0.301	525	10'340
	Reute	694	-	-	-
	Schönengrund	529	-	-	-
	Schwellbrunn	1'555	-	-	-
	Speicher	4'408	1.539	6'783	133'565
	Stein	1'401	-	-	-
	Teufen	6'330	1.647	10'428	205'343
	Trogen	1'770	-	-	-
	Urnäsch	2'279	-	-	-
	Wald	877	-	-	-
	Waldstatt	1'830	0.089	162	3'199
	Walzenhausen	2'005	1.208	2'421	47'667
	Wolfhalden	1'851	0.484	897	17'654
Z1	Summe A	Total Einwohner	55'329		
Z2	Summe C	Total Sonderlasten		101'568	
Z3		Dotation soziodemografischer Lastenausgleich			2'000'000

7. Geografisch-topografischer Lastenausgleich

Zahlungsjahr 2022

Bemessungsjahre 2018-2020

Spalten-/Zeilencode		A	B	C	D
Berechnungsformel				= A x B	= (Z3 / Z2) x C7
	Gemeinde	Einwohner/-in	Indikator geografisch-topografische Sonderlasten	Masszahl geografisch-topografische Sonderlasten	Ausgleichszahlung in Franken
	Bühler	1'837	-	-	-
	Gais	3'074	0.036	111	13'951
	Grub	1'000	-	-	-
	Heiden	4'184	-	-	-
	Herisau	15'719	-	-	-
	Hundwil	959	3.663	3'511	440'179
	Lutzenberg	1'283	-	-	-
	Rehetobel	1'743	-	-	-
	Reute	694	0.090	62	7'828
	Schönengrund	529	2.255	1'194	149'635
	Schwellbrunn	1'555	2.270	3'529	442'474
	Speicher	4'408	-	-	-
	Stein	1'401	1.463	2'049	256'935
	Teufen	6'330	-	-	-
	Trogen	1'770	0.312	553	69'299
	Urnäsch	2'279	1.435	3'270	409'941
	Wald	877	1.908	1'673	209'760
	Waldstatt	1'830	-	-	-
	Walzenhausen	2'005	-	-	-
	Wolfhalden	1'851	-	-	-
Z1	Summe A	Total Einwohner	55'329		
Z2	Summe C	Total Sonderlasten		15'953	
Z3		Dotation geografisch-topografischer Lastenausgleich			2'000'000